



Compet Consult

s. r. o.

společnost pro zadávání veřejných zakázek
a organizaci výběrových řízení

Město Hrádek na Nisou
K rukám Martina Půty,
starosty města

Váš dopis značky / ze dne	Naše značka	Vyřizuje / linka	Liberec
		777136088	21.6.2010

Věc: Stanovisko k platnosti a účinnosti smlouvy na zajištění svozu a likvidace komunálního odpadu mezi Městem Hrádek nad Nisou a společností Severočeské komunální služby s.r.o.

Na základě Vaší žádosti předkládáme následující stanovisko k platnosti a účinnosti smlouvy na zajištění svozu a likvidace komunálního odpadu včetně separace odpadů ve znění jejich dodatků a k možnosti další úpravy této smlouvy formou dodatku v oblasti platebních podmínek. Předmětem našeho posouzení je pouze soulad předložených dokumentů a úkonů zadavatele z hlediska zákona o veřejných zakázkách (dále jen ZVZ).

Jako podklad ke stanovisku nám byly poskytnuty:

- původní podmínky zadávacího řízení z roku 2001
- smlouva ze dne 27.12.2001 na zajištění odvozu a zneškodnění komunálního odpadu včetně separace odpadů (dále jen smlouva)
- dodatek smlouvy č. 15 ze dne 31.12.2006
- dodatek smlouvy č. 17 ze dne 22.1.2009
- návrh dodatku č. 18

Z poskytnutých podkladů a informací vyplývá, že Město Hrádek nad Nisou dne 1.11. 2001 vypsalo veřejnou zakázku „likvidace TDO v Hrádku nad Nisou“ a to formou výzvy více zájemcům ve smyslu § 49 zákona č. 199/1994 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen ZVZ1). Výzva k podání nabídek byla téhož dne odeslána vybraným zájemcům a dne 6.11.2001 rovněž zveřejněna na Centrální adrese.

Podmínky zadávacího řízení byly definovány na jedné straně formátu A4, přičemž podrobné a jasné vymezení předmětu zakázky a jasná hodnotící kritéria zcela chyběly, zadání bylo velmi nejasné a netransparentní.

Na základě takto zorganizovaného zadávacího řízení byla pro plnění zakázky jako nejvhodnější vybrána firma Severočeské komunální služby s.r.o., se sídlem Smetanova 91, Jablonec nad Nisou, IČ: 627 38 542, se kterou byla dne 27.12.2001 uzavřena smlouva na dobu neurčitou s účinností od 1.1.2002.

Předmětem uzavřené smlouvy byl:

- Vývoz typizovaných popelových nádob v objemu 60 – 1100 l s frekvencí svozu 1x týdně a zneškodnění odpadů v nich uložených
- Sběr, svoz a zpracování tříděného dopadu separačních nádob o objemu 1100l, variantně nádob o objemu 240l – 1100l
- Vedení evidence o množství a druzích zneškodněných a vytříděných odpadů

sídlo
Pod Křížkem 1773/2,
147 00 Praha 4,
telefon: 2414 85 111 fax: 241485945

kancelář Liberec
Ruprechtická 539/19
460 01 Liberec
telefon/fax: 481030368

IČO: 265 02 402
DIČ: CZ265 02 402
e-mail: competconsult@competconsult.cz
www.competconsult.cz

společnost zapsaná v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze oddíl C, vložka č. 86222

Platební podmínky byly stanoveny v souladu s požadavky výzvy dle jednotkové ceny za vývoz a likvidaci 1 svozové nádoby.

Rozsah a způsob plnění předmětu smlouvy byl dále vymezen odkazem na výzvu, přestože např. podmínky pro separaci odpadů ve výzvě vůbec stanoveny nebyly (separace nebyla předmětem zakázky), ostatní podmínky plnění byly zmatečné.

Tím že zadavatel nevymezil jednoznačně rozsah a předmět veřejné zakázky, nestanovil jasné podmínky pro stanovení i překročení nabídkové ceny ani další obchodní podmínky a ve výzvě nevymezil jednoznačná a objektivní hodnotící kritéria, postupoval v rozporu se ZVZ1. Je zcela zřejmé, že v důsledku těchto závažných pochybení zadavatel v rámci zadávacího řízení hodnotil neporovnatelné nabídky. Je rovněž otázkou, zda zadavatel zvolil správný druh zadávacího řízení, když předem jednoznačně nevymezil předmět zakázky a nemohl tudíž kvalifikovaně stanovit předpokládanou hodnotu předmětu veřejné zakázky. Je velmi pravděpodobné, že skutečný finanční objem veřejné zakázky převyšuje limit přípustný pro výzvu více zájemců dle ZVZ1, a to 7,5 mil. Kč bez DPH za 4 roky plnění.

Vzhledem k faktu, že podmínky původního zadávacího řízení byly z hlediska dnešní rozhodovací praxe stanoveny zcela nedostatečně a netransparentně, došla jsem k závěru, že smlouva na poskytování služeb v oblasti svozu a likvidace komunálního odpadu nebyla uzavřena v souladu se ZVZ1 ani v souladu původními podmínkami zadávacího řízení a je tudíž neplatná.

Dalšího pochybení ve vztahu k předpisům upravujícím zadávání veřejných zakázek se zadavatel dopustil uzavíráním dodatků k výše uvedené smlouvě, kdy v rozporu s původním zadáním a v rozporu se ZVZ upravoval ceny a rozsah plnění předmětu zakázky.

Jakákoliv změna smlouvy na veřejnou zakázku, především pak změna rozsahu plnění a ceny je z hlediska ZVZ považována za novou veřejnou zakázku. Každá nová veřejná zakázka musí být zadána v souladu se ZVZ, přičemž uzavření smlouvy musí vždy předcházet zadávací řízení (např. Jednací řízení bez uveřejnění). Vzhledem k tomu, že uzavírání výše uvedených dodatků žádné zadávací řízení nepředcházelo, lze konstatovat, že všechny dodatky ke smlouvě byly uzavřeny v rozporu se ZVZ.

S ohledem na výše uvedené se domnívám, že smlouva o zajištění odvozu a zneškodnění komunálního odpadu včetně separace odpadů i všechny její pozdější dodatky jsou neplatné, neboť byly uzavřeny v rozporu se zákonem. Jakýkoliv další dodatek k neplatné smlouvě by byl rovněž neplatný, kdy navíc změna platebních podmínek by nemohla být bez nového zadávacího řízení dle ZVZ vůbec provedena.

Z výše uvedených důvodů považuji za jediné vhodné řešení dosavadní smlouvu co nejrychleji ukončit a na veřejnou zakázku vypsát nové zadávací řízení. V rámci tohoto řízení lze samozřejmě nové podmínky pro způsob stanovení nabídkové ceny, ale i jakékoliv jiné obchodní podmínky stanovit.

Ing. Martina Buřková Rychecká
jednatelka firmy Compet Consult s.r.o.
kvalifikovaný školitel MMR k zákonu o veřejných zakázkách

sídlo
Pod Křížkem 1773/2,
147 00 Praha 4,
telefon: 2414 85 111 fax: 241485945

kancelář Liberec
Ruprechtická 539/19
460 01 Liberec
telefon/fax: 481030368

IČO: 265 02 402
DIČ: CZ265 02 402
e-mail: competconsult@competconsult.cz
www.competconsult.cz

společnost zapsaná v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze oddíl C, vložka č. 86222